

شماره ۹۵/۳۶ ه ت

تاریخ: ۱۳۹۵/۰۷/۱۲

پیوست: دارد



سازمان صنعت نفت



مرکز ملی رقابت

هیأت تجدید نظر شورای رقابت

بسمه تعالی

جناب آقای مهندس شیرین نمدارزنگنه

وزیر محترم نفت

باسلام؛

احتراماً، عطف به بررسی پرونده تجدید نظر خواهی معاونت امور حقوقی و مجلس وزارت نفت نسبت به تصمیم ۳۹ شورای محترم رقابت به تاریخ ۱۳۹۴/۰۸/۲۵، با موضوع نحوه واگذاری پروژه های پژوهشی صنعت نفت؛ پس از چندین جلسه بحث و گفتگو پیرامون موضوع فوق، تصمیم هیأت تجدید نظر به شماره ۹/۹۵ ه ت مورخ ۱۳۹۵/۰۳/۳۱ م بر بوطه به کلاس پرونده (۶۰۰-۹۵) احداث به شرح پیوست ابلاغ می شود.

همچنین با استناد به تصمیم ۳۹ شورای رقابت مورخ ۱۳۹۴/۰۸/۲۵ در خصوص اعلام اقدامات اصلاحی و همچنین تصمیم هیأت تجدید نظر (پیوست) در رابطه با الزام آن وزارتخانه به ارائه گزارش دوره ای شش ماهه به شورای رقابت، حداکثر ظرف سه هفته از وصول نامه ضمن معرفی نامنده آن وزارتخانه، اقدامات لازم برای ارائه گزارش دوره شش ماهه اول سال ۱۳۹۵ به شورای رقابت صورت گیرد.

ابوالقاسم انبی مشرفی



دبیر هیأت تجدید نظر شورای رقابت

هیأت تجدید نظر شورای رقابت

رونوشت

- جناب آقای مهندس امیرمحمد اسلامی؛ دبیر محترم انجمن شرکت های توسعه و خدمات پتروشیمی (اناس) جهت اطلاع

آدرس: تهران - شهرک قدس - بلوار ایوانک - خیابان زرافشان شمالی - ساختمان ۷۵

تلفکس: ۸۸۰۸۳۲۱۰



جمهوری اسلامی ایران



هیات تجدیدنظر شورای رقابت

رای ۵۹/۹۵ ت مورخ ۳۱/۰۳/۱۳۹۵

کلاس پرونده: (۶۰۰-۹۵/هـ ت)

موضوع: تصمیم ۲۲۹ شورای رقابت تاریخ ۲۵/۰۸/۱۳۹۴ مبنی بر اصلاح نظامنامه راهبردی پژوهش و فناوری و نوآوری وزارت نفت

«تصمیم هیات تجدید نظر»

در خصوص ادعای تجدید نظر خواه در لایحه شماره ۵۸۹۵۰ مورخ ۱۲/۲/۱۳۹۵ به هیات تجدید نظر شورای رقابت مبنی بر اینکه واگذاری پروژه‌های تحقیقاتی در چارچوب آیین‌نامه اجرایی بند «ه» ماده ۲۹ مصوب ۱۳۸۵ هیات محترم وزیران قرار گرفته و این موضوع طی مصوبه ۱۲۴۵۰۰/ت مورخ ۱۳/۳/۱۳۸۶ هیات محترم وزیران اصلاح گردید و با الحاق تبصره بند «ب» ماده ۹ آیین‌نامه اجرایی بند «ه» ماده ۲۹ واگذاری پروژه‌های تحقیقاتی به دانشگاه‌ها و مراکز تحقیقاتی که دارای مجوز از وزارت علوم، تحقیقات و فناوری یا وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی با ترک تشریفات مناقصه (و به عبارتی مستثنی از برگزاری مناقصه مطابق تصویب نامه شماره ۲۰۶۴۹۱/ت مورخ ۳۹۱۹۵ مورخ ۱۹/۱۲/۱۳۸۶) و با تشخیص بالاترین مقام دستگاه اجرایی صورت می‌گیرد و همچنین استنادات تجدید نظر خواه به جزء بند «الف» ماده ۲ آیین‌نامه اجرایی بند «ه» ماده ۲۹ قانون برگزاری مناقصات موضوع تصویب نامه شماره ۱۹۳۵۴۲/ت مورخ ۱۰/۱/۱۳۸۸ کمیسیون اقتصاد هیات وزیران موسوم به «آیین‌نامه خرید خدمات مشاوره بر مبنای یکی از روش‌های «کیفیت»، «بودجه ثابت»، «تک‌گزینه‌ای»، «مسابقه» و «تعرفه» انتخاب نماید و اینکه این اختیار توسط بند ۲ تصویب نامه شماره ۲۳۷۳۹۵/ت مورخ ۲۲/۱۲/۱۳۹۰ هیات وزیران از طریق «تک‌گزینه» داده شده است؛ هیات



هیات تجدیدنظر شورای رقابت

تجدید نظر شورای رقابت این مصوبات را به استناد ماده ۹۲ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مصوبه مورخ ۱۳۸۷/۴/۲۵ مبنی بر اینکه کلیه قوانین و مقررات مغایر با آن نسخ می‌گردد؛ موضوعیتی برای اعمال رویه‌های غیررقابتی نمی‌داند و به استناد ماده ۴۳ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مبنی بر اینکه تمامی اشخاص حقیقی و حقوقی بخش‌های عمومی، دولتی، تعاونی و خصوصی مشمول مواد این فصل هستند و همچنین بر اساس بند «ج» ماده ۴۵ قانون مذکور، قائل شدن شرایط تبعیض آمیز ممنوع شده است؛ این هیات واگذاری پروژه‌های تحقیقاتی در کلیه واحدهای زیر مجموعه وزارت نفت را به اجرای مفاد فصل ۴۲ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی موضوع تسهیل رقابت و منع انحصار از جمله بند «ج» و بند «ک» ماده ۴۵ این قانون ملزم می‌نماید و مستنداً به مواد صدرالذکر، وزارت نفت و کلیه واحدهای زیر مجموعه آن را مکلف به اجرای آن می‌داند و باید دایره رقابت به مؤسسات، شرکت‌ها، مراکز بخش تعاونی و بخش خصوصی صاحب صلاحیت در کنار نهادهای عمومی و دولتی صاحب صلاحیت، توسعه یابد. مضافاً، تمامی فرآیندهای تعریف شده در درون وزارت نفت و کلیه واحدهای زیر مجموعه آن نظیر آیین نامه، نظامنامه و رویه‌های جاری که با مفاد فصل ۴۲ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مغایرت دارد؛ موضوعیتی برای اعمال رویه‌های غیررقابتی ندارد. علاوه بر آن، به استناد ماده ۲۲ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مبنی بر اینکه کلیه دستگاه‌های اجرایی مکلفند در انتخاب طرف قرارداد در معاملات خود از جمله پیمانکاری‌ها و امثال آنها، چنانچه اشخاص حقوقی بخش عمومی اعم از دولتی و غیردولتی و اشخاص حقیقی و حقوقی بخش‌های تعاونی و خصوصی از لحاظ ضوابط عمومی انتخاب طرف قرارداد در شرایط برابر باشند، اشخاص حقیقی و حقوقی بخش‌های تعاونی و خصوصی را در اولویت



قرار دهند؛ رعایت مفاد این ماده و همچنین مفاد ماده ۱۹ این قانون را در وزارت نفت و کلیه واحدهای زیر مجموعه آن در واگذاری پروژه‌های تحقیقاتی الزامی می‌داند.

مضافاً اینکه بر اساس تصمیمات شورای رقابت در جلسه دویست و بیست و نهم مورخ ۱۳۹۴/۰۸/۲۵ برای ارائه گزارش این هیأت آن وزارتخانه را به ارائه گزارش‌های دوره‌ای شش ماهه در خصوص اقدامات آن وزارتخانه و کلیه واحدهای زیر مجموعه وزارت نفت در واگذاری پروژه‌های تحقیقاتی بر نحوه اجرای مفاد فصل ۴ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی را به شورای رقابت ملزم می‌نماید. لذا این هیأت مستنداً به «بند ج» ماده ۴۵ و «بند ۳» ماده ۶۱ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، تصمیم ۲۲۹ مورخ ۱۳۹۴/۸/۲۵ شورای رقابت را منطبق با موازین قانونی تشخیص و تأیید می‌نماید. تصمیم صادره مستنداً به جزء «د» بند ۳ ماده ۶۴ قانون مرقوم قطعی و لازم الاجراست.